

*А. Н. Тевелев, 4 курс
Научный руководитель: О. Н. Ковалева,
старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции*

СООТНОШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ И ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В статье рассматриваются вопросы привлечения к административной ответственности сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, анализируются действующие в Республике Беларусь нормативные правовые акты, регламентирующие порядок привлечения к административной и дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел.

Согласно ст. 4.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) физические лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства или места пребывания, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В унисон данной норме звучит диспозиция части 1 ст. 4.7 КоАП, устанавливающая, что лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел несут ответственность за совершение административных правонарушений на общих основаниях [1].

Вместе с тем сотрудники органов внутренних дел Республики Беларусь, равно как и военнослужащие, сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям обладают особым административно-правовым статусом и подпадают под действие исключений и общих правил привлечения к административной ответственности. Эти исключения закреплены и в упомянутой выше ст. 4.7 и в ст. 8.5 КоАП. Так, Общая часть КоАП, наряду с установлением общих оснований наступления административной ответственности для сотрудников органов внутренних дел и иных лиц, предусматривает некоторые особенности в части применения административных взысканий к данным субъектам. Административные взыскания в виде исправительных работ или административного

ареста не могут быть применены к сотрудникам органов внутренних дел. Это же правило действует и в отношении лиц, на которых распространяется статус военнослужащего, а также в отношении сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям. Ст. 8.5 КоАП предусматривает возможность освобождения от административной ответственности совершивших административные правонарушения военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине с передачей материалов о правонарушениях соответствующим органам для решения вопроса о привлечении их к дисциплинарной ответственности. Но, если в санкции статьи Особенной части КоАП предусмотрены такие виды административных взысканий, как лишение специального права, лишение права заниматься определенной деятельностью, конфискация, взыскание стоимости, а также если повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность, освобождение от административной ответственности с привлечением к дисциплинарной не применяется.

Следует отметить, что указанная норма не вменяет в обязанность лицу, рассматривающему дело об административном правонарушении, освободить совершившего административное правонарушение сотрудника органов внутренних дел от административной ответственности, а лишь предоставляет ему право в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 11.10 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях вынести постановление о передаче материалов дела об административном правонарушении по месту службы привлекаемого к административной ответственности для привлечения его к дисциплинарной ответственности [2].

В то же время согласно п. 41 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь применение к сотруднику органов внутренних дел дисциплинарного взыскания не освобождает его от других видов ответственности, предусмотренных законодательством [3]. То есть совершение сотрудником дисциплинарного проступка влечет лишь дисциплинарную ответственность, а совершение административного правонарушения может повлечь как административную, так и дисциплинарную ответственность, что свидетельствует о наличии повышенной ответственности сотрудников органов внутренних дел по сравнению с ответственностью других физических лиц, совершивших административные правонарушения. Совершение сотрудниками органов внутренних дел таких административных правонарушений, как управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохожде-

ния проверки (освидетельствования) (ст. 18.16 КоАП), нарушение правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства (ст. 15.35 КоАП), нарушение правил ведения охотничьего хозяйства и охоты (ст. 15.37 КоАП) и некоторых других, влечет не только применение к ним мер административной ответственности, предусмотренных санкциями соответствующих статей, но и применение дисциплинарного взыскания в виде увольнения из органов внутренних дел.

Таким образом, сотрудники органов внутренних дел Республики Беларусь несут административную ответственность на общих основаниях с другими физическими лицами, совершившими административные правонарушения. Для данной категории лиц предусмотрены ограничения в части применения отдельных административных взысканий и возможность освобождения от административной ответственности с привлечением к дисциплинарной. Несмотря на указанные обстоятельства, можно говорить о наличии усиленной ответственности сотрудников органов внутренних дел, т. к. правовые последствия совершенного административного правонарушения для них могут быть сопряжены с привлечением к дисциплинарной ответственности и применением дисциплинарного взыскания в виде увольнения из органов внутренних дел. Повышенная ответственность сотрудников органов внутренних дел представляется вполне обоснованной и продиктована их особым правовым статусом. Государство, предоставляя правоохранителям широкий круг прав, необходимых для осуществления профессиональной служебной деятельности, устанавливает для них особый режим ограничений и запретов и особый порядок привлечения к ответственности.

-
1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 21 апр. 2003 г., № 194-3 [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 02 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь, 04 янв. 2014 г. № 120-3. Доступ из справ.-правовой система «Консультант-Плюс».
 2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 20 дек. 2006 г., № 194-3 [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 3. Об утверждении Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь и текста присяги лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 29 мая 2003 г., № 218 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 25 февр. 2013 г. № 90. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».